

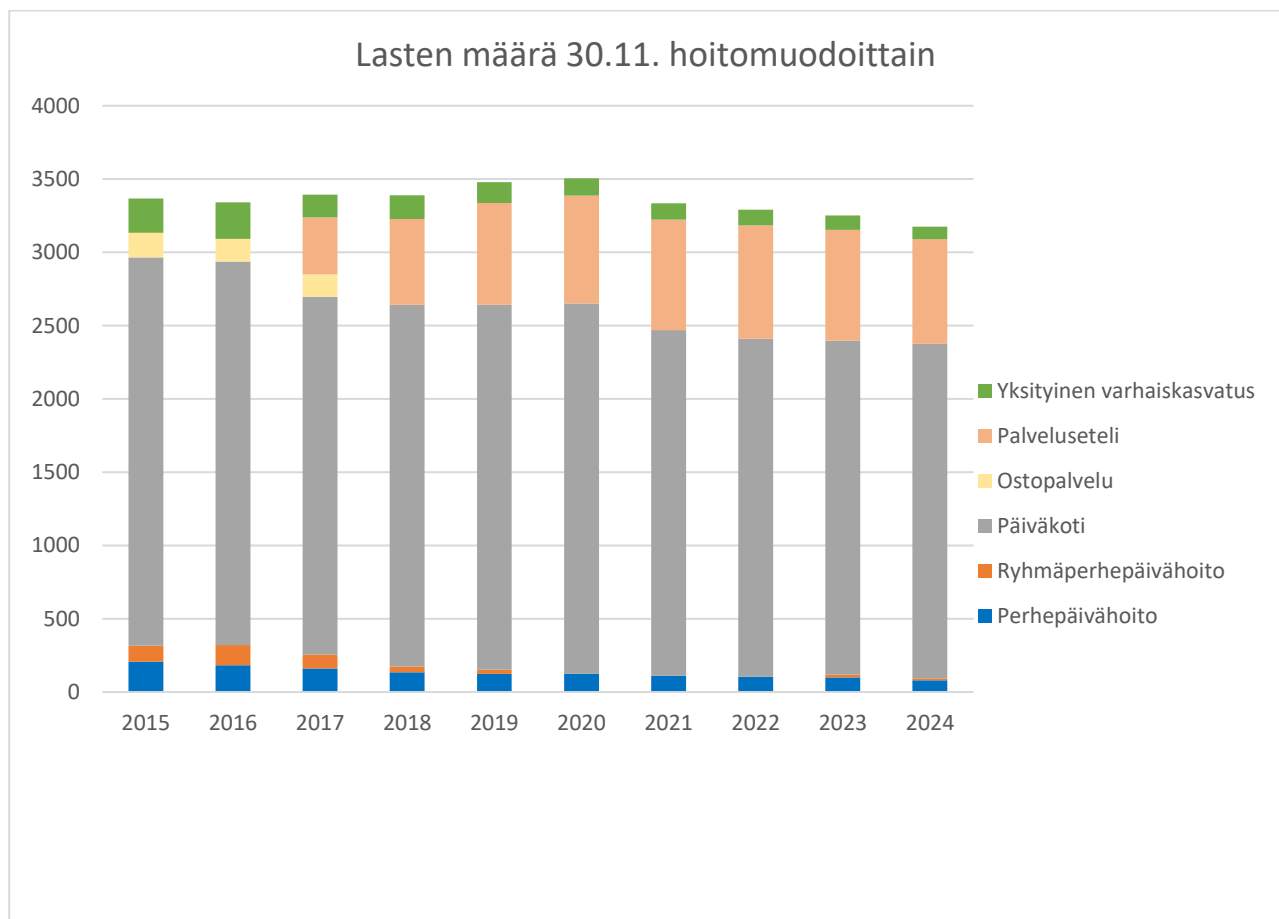
Varhaiskasvatus

Tilannekuva

Varhaiskasvatuksella tarkoitetaan lapsen suunnitelmallista ja tavoitteellista kasvatuksen, opetuksen ja hoidon muodostamaa kokonaisuutta, jossa painottuu erityisesti pedagogiikka. Varhaiskasvatus, mukaan lukien esiopetus kattaa ikävuodet 0–6. Huoltajat päättävät lapsensa osallistumisesta varhaiskasvatukseen.

Kunnan on järjestettävä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Kunnan on pyrittävä järjestämään varhaiskasvatusta lähellä palvelun käyttäjiä ottaen huomioon asutuksen sijainti sekä liikenneyhteydet. Päiväkodin toiminta kalenterivuoden aikana ja aukioloaika vuorokaudessa on järjestettävä paikallisen tarpeen mukaan.

Varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrä on kasvanut vuosien 2013–2019 välillä joka vuosi, mutta vuodesta 2020 alkaen lasten määrä on laskenut. Tähän on vaikuttanut ikäluokkien pieneneminen. Alla olevassa kuvassa lasten määrän tilanne hoitomuodoittain 2015–2024.



Varhaiskasvatukseen osallistuvista lapsista 30.11.2024 75 % oli kunnallisessa varhaiskasvatuksessa, 23 % palvelusetelipäiväkodeissa, 2 % yksityisessä hoidossa. Ryhmäperhepäivähoito loppui Porin kaupungilla 31.5.2019, kun viimeinen ryhmäperhepäivähoitoyksikkö sulkeutui. Laki- ja toimintamuutosten vuoksi ryhmäperhepäivähoitoyksiköjä otettiin tilapäisesti käyttöön vuoden 2022 alusta, mutta viimeisinkin niistä loppui taas kesällä 2024. Vuosien 2015 ja 2016 tilastoissa näkyvät ostopalvelupäiväkodit, jotka lopetettiin palvelusetelin myötä. Palveluseteli on otettu käyttöön elokuussa 2016 ja ostopalvelupäiväkodit siirtyivät palvelusetelipäiväkodeiksi lautakunnan päätöksellä vuoden 2017 alusta. Porissa oli yhteensä 29 kunnallista päiväkotia ja lisäksi Porissa toimi yhdeksän yksityistä päiväkotia, joihin asiakkaiden oli mahdollista hakea

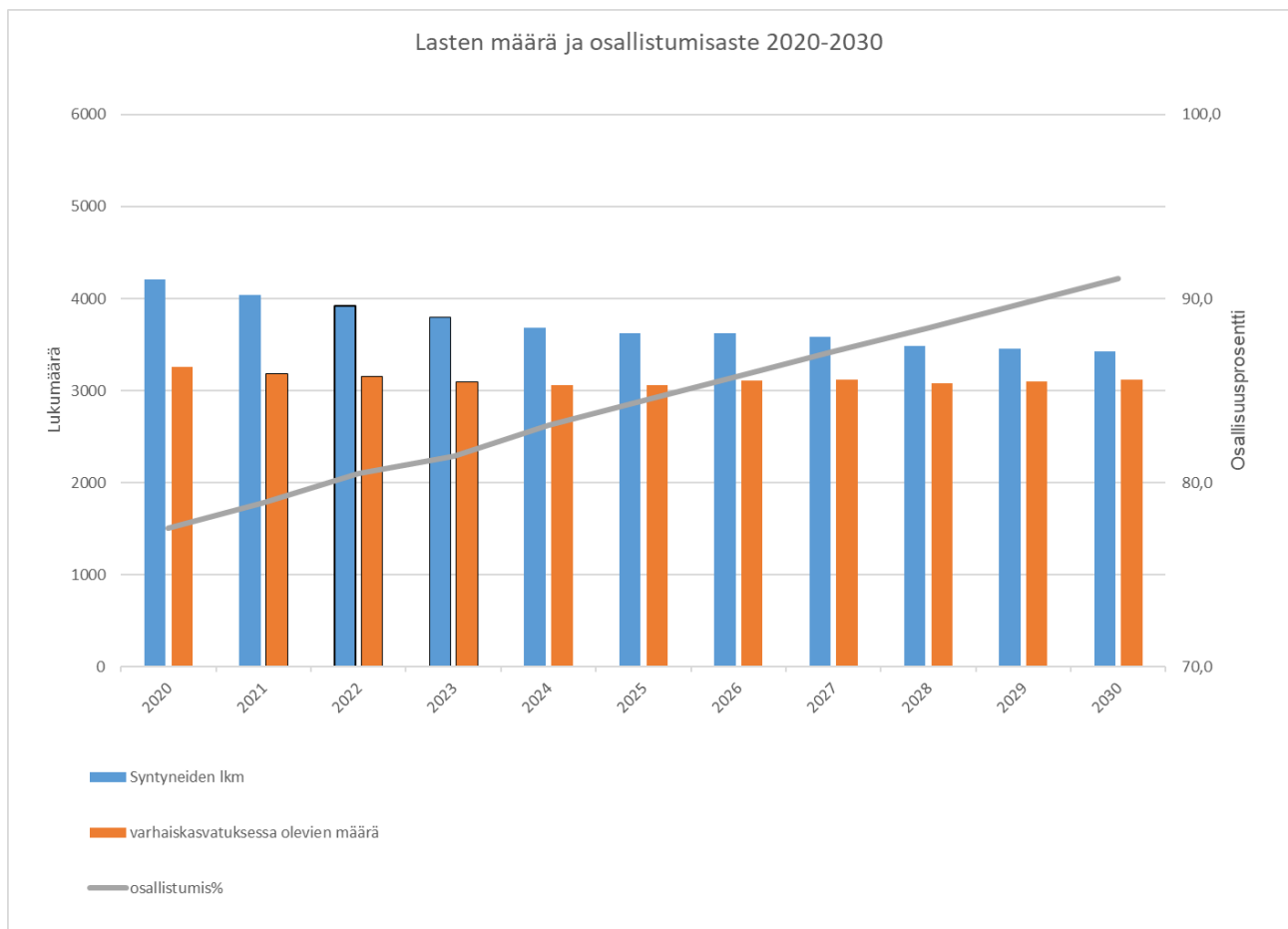
palveluseteliä. Perhepäivähoitoa tarjosi noin kaksikymmentä kunnallista perhepäivähoitajaa, jotka hoitavat lapsia omissa kodeissaan.

Asiakkaat ovat tyytyväisiä varhaiskasvatuksen laatuun. Keväällä 2024 tehdyn asiakastyytyväisyyskyselyn perusteella varhaiskasvatus sai arvosanan 4,48 asteikolla 1–5. Arvosana oli lähes sama niin kunnallisissa päiväkodeissa kuin perhepäivähoidossa ja palvelusetelipäiväkodeissa.

Henkilöstön saaminen varhaiskasvatukseen vaikeutuu vuosi vuodelta. Erityisopettajista on ollut pulaa, mutta syksyksi 2025 kaikkiin vakansseihin on saatu kelpoinen työntekijä. Varhaiskasvatuksen opettajia ja sosionomeja on myös ollut vaikea saada toistaiseksi voimassa oleviin työsopimussuhteisiin. Lisäksi henkilöstötarpeeseen on vaikuttanut varhaiskasvatuslain muuttuminen niin, että henkilöstömitoituksesta poikkeaminen ei ole mahdollista henkilöstön poissaoloista johtuvista syistä, ei edes yllättävissä tilanteissa. Myös ryhmäkokosäädökset ovat tiukentuneet.

Lapsimäärien kehityksessä on eroja palvelualueittain. Osa alueista on vetovoimaisempia ja niihin suuntautuu jatkossakin muuttoliikettä. Lapsiperheiden suosimia alueita ovat erityisesti Länsi- ja Pohjois-Pori, joissa asuu paljon lapsiperheitä ja alueille myös kaavoitetaan sekä rakennetaan uusia omakoti- ja rivitaloja. Syntyneiden määrä on Keski-Porissa melko suuri, mutta kouluikäisten määrä on ollut perinteisesti päiväkotikäisiä pienempi. Tämä selittyy kaupungin sisäisellä muuttoliikkeellä lapsiperheiden suosimille alueille. Myös uudet kansainväliset perheelliset opiskelijat suosivat keskustan aluetta.

Osallisuusaste on noussut viime vuosina, erityisesti alle 3-vuotiaiden lasten osalta. Tämä vaikuttaa henkilöstömäärää lisäävästi, koska alle 3-vuotiaiden lasten henkilöstömitoitus on vanhempia lapsia tiukempi.



Porissa on viime vuodet investoitu varhaiskasvatuksen ja koulujen tiloihin palveluverkkopäätösten mukaisesti. Reposaaressa koulun ja päiväkodin palvelut keskitettiin elokuun alussa 2024 Reposaareen puukortteliin. Ahlaisissa aloitti elokuussa 2025 uusi monitoimitalo, jossa toimii koulun lisäksi myös päiväkotit. Uusi päiväkotit

Koivistoinen on valmistumassa vuoden vaihteessa 2025–2026. Se tulee korvaamaan Väinölän ja Uudenkoiviston huonokuntoiset päiväkodit. Esiopetusryhmiä on päiväkotien lisäksi myös koulujen yhteydessä, syksyllä 2025 Kyläsaaren, Pohjoisväylän Cygnaeuksen ja Meri-Porin kouluissa. Reposaassa eskarit ja ekaluokkalaiset ovat samassa ryhmässä koulussa.

Uudisrakentaminen on tarkoituksenmukaista silloin, kun kiinteistön peruskorjauskustannukset nousevat lähelle uuden rakentamista. Toiminnan keskittäminen elinvoimaisiin ja muunneltaviin yksiköihin on järkevää toiminnan laadun ja kokonaistaloudellisuuden kannalta. Kiinteistöjen korjauksissa ja uudisrakentamisessa lähtökohtana tulee olla myös tilojen pedagoginen toimivuus, aiempaa korkeampi käyttöasteen ja energiatehokkuuden mahdollistaminen. Tulevaisuudessa päiväkotien koko ja sijainti määritellään alueellisesti tarpeiden mukaan.

Varhaiskasvatustalakiin tuli muutos 1.8.2022 lapsen tuen osalta. Lapsen etu on aikaisempaa vahvemmin tuen järjestämisen ja toteuttamisen pohjana. Tämän myötä on tarvittu enemmän erityisopettaja- ja avustajaresurssia. Perusopetuslakia muutettiin tuen osalta 1.8.2025. Muutos koskee myös esiopetusta. Tarkoituksena on, että oppilas saa tukea oppimiseensa mahdollisimman aikaisessa vaiheessa ja matalalla kynnyksellä. Lähtökohtana on varmistaa oppilaalle hänen tarvitsemansa konkreettiset tukitoimet. Tämä edellyttää aikaisempaa enemmän erityisopettajan panosta.

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksulakia on muutettu usein, viimeksi 1.8.2024 alkaen. Maksuja alennettiin korottamalla maksujen perusteena olevia tulorajoja. Lakimuutosten myötä suurimmalla osalla perheistä varhaiskasvatus on maksutonta. Perheitä, joilla ei ollut varhaiskasvatusmaksua, kunnallisessa varhaiskasvatuksessa joulukuussa 2024 oli noin 66 prosenttia. Maksuttomuus vaikuttaa siihen, että perheet varaavat ja käyttävät aikaisempaa enemmän varhaiskasvatuspalveluja. Maksuttomuus vaikuttaa myös siihen, että osa vanhemmista varaa aikoja, mutta ei peruuta varaamiaan aikoja. Erityisesti tämä on näkynyt loma-aikoina, jolloin henkilöstöresurssia on varattu enemmän kuin tarvittaisiin, samoin ruokaa tilataan liian suurelle lapsimäärälle.

Varhaiskasvatuksen järjestämiseen liittyvät riskit

- Henkilöstön saatavuus ja pysyvyys joissakin ammattiryhmissä (varhaiskasvatuksen erityisopettajat, opettajat ja sosionomit) sekä kaukana keskustasta sijaitsevilla alueilla
- Tehostetun ja erityisen tuen lasten määrän lisääntyminen vaikuttaa tilojen käyttöön ja henkilöstön tarpeeseen.
- Henkilöstön ja lasten suhdeluvun optimointi haasteellista
- Varhaiskasvatuksen asiakasmaksujen pieneneminen tai kokonaan puuttuminen vaikuttavat siihen, että vanhemmilta saadaan aiempaa heikommin tietoa lasten palveluiden tarpeesta, kaikki vanhemmat eivät ilmoita, jos lapsi ei jonain päivänä käytä palvelua
- Kansainvälisten perheellisten opiskelijoiden määrän kasvu ja asettuminen keskustan alueelle lisää paikkojen tarvetta.

Toiminnalliset tavoitteet

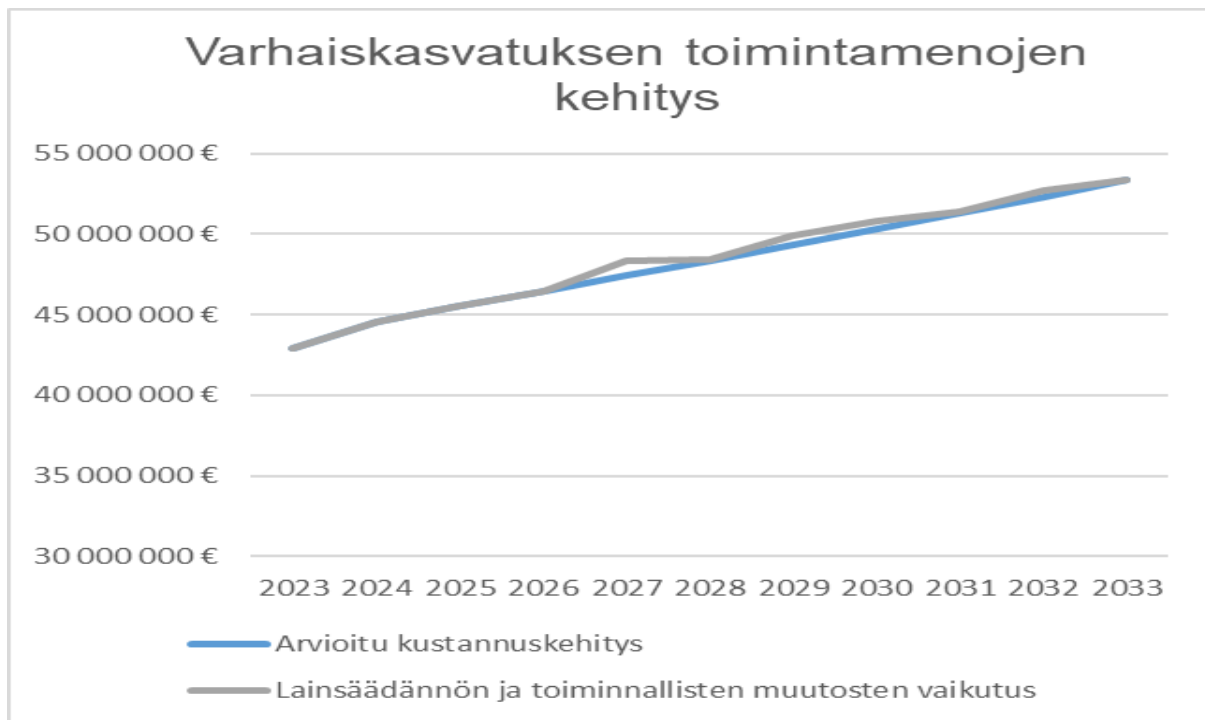
PAINOPISTE	Osaava Pori		
TAVOITE	Osaavan työvoiman saatavuus		
TEKO	Valmistuneiden nopea työllistyminen ja jääminen alueelle		
TOIMENPIDE	Toistaiseksi voimassa olevien työpaikkojen tarjoaminen varhaiskasvatuksen tehtäviin korkeakoulutetuille		
MITTARI	Lapsiryhmien henkilöstömitoitukseen lasketun korkeakoulutetun henkilöstön määrä (1.1.2030 laki 66 %)	Lähtötaso	Tavoitetaso
		1.9.25 56 %	1.9.26 58 %

PAINOPISTE	Hyvinvoiva Pori		
TAVOITE	Jokaisella porilaisella on mahdollisuus terveelliseen, aktiiviseen ja turvalliseen elämään		
TEKO	Lasten ja nuorten oikeus vaikuttaa; itsensä ilmaiseminen,		
TOIMENPIDE	Otetaan käyttöön koko varhaiskasvatuksessa yksi yhteinen lapsen itsearviointimenetelmä		
MITTARI	Uusi menetelmä käytössä	Lähtötaso	Tavoitetaso
		Ei ole	Käytössä 1.8.26

Taloudelliset tavoitteet

Tavoite: Täyttöprosentti varhaiskasvatuksen päiväpäiväkodeissa keskimäärin 95 %, pl. kesäkuukaudet

Tavoite: Oman tuotannon ja palvelusetelien suhde; omatuotanto 73 %, palvelusetelit 27 %



Vaikka ikäluokat ovat pienentyneet ja varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrä vähentynyt, ei se ole näkynyt varhaiskasvatuksen kustannuskehityksessä. Lainsäädännön muutoksilla on ollut vaikutusta palvelujen järjestämiseen. Lapsiryhmiä koskevat säädökset ovat tiukentuneet, varhaiskasvatusmaksuja on alennettu ja uusia toimintamuotoja on otettu käyttöön erityisesti lasten tuen osalta. Nämä ovat lisänneet ja lisäävät varhaiskasvatuksen kustannuksia.

Kustannuskehityskäyrässä on kuvattu normaalia kustannuskehitystä arvioidulla 2 %:n kustannusten nousulla vuodesta 2025 eteenpäin. Varhaiskasvatuksen palvelujen järjestämisessä pyritään lisäämään palvelusetelien osuutta palvelutuotannossa sekä pitämään päiväkotien täyttöasteet mahdollisimman korkeina. Varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrä tulee ennusteiden mukaan nousemaan vuodesta 2025 alkaen, ja nostaa myös kokonaiskustannuksia. Varhaiskasvatukseen osallistumisasteen nostaminen on valtakunnallinen tavoite. Osallistumisasteen kohottamiseksi on lainsäädäntöä uudistettu sekä alennettu varhaiskasvatuksen asiakasmaksuja. Osallistumisasteen nostaminen tarkoittaa varhaiskasvatukseen osallistuvien lasten määrän kasvua sekä työntekijämäärien lisäämistä lain edellyttämällä tavalla. Erityisesti alle 3-vuotiaiden määrä varhaiskasvatuksessa on kasvanut. Lainsäädännön muutos siitä, että henkilöstömitoituksesta poikkeaminen ei ole mahdollista henkilöstön poissaoloista johtuvista syistä, ei edes yllättävissä tilanteissa, lisää sijaiskustannuksia. Lisäksi varhaiskasvatustuen edellyttämä lapsen tuki lisää kustannuksia. Lainsäädännölliset muutokset (ryhmäkokosäädökset, henkilöstömitoitusten tiukennukset, varhainen tuki) sekä toiminnalliset muutokset (varhaiskasvatukseen osallistumisasteen nousu) lisäävät vuositason kustannuksia arviolta keskimäärin 0,7 miljoonaa euroa vuoteen 2032. Oppimisen tuen uudistus 1.8.25 toteutetaan kaikilla koulutusasteilla. Esiopetuksen tukea uudistetaan, ja se lisää varhaiskasvatuksen lapsen tuen kustannuksia.

Edellä mainituista syistä johtuen on varsin todennäköistä, että varhaiskasvatuksen menokehitys on ikäluokkien pienenemisestä huolimatta lähivuosien aikana nopeampaa kuin arvioitu 2 %:n vuosittainen kustannusten nousu. Vuodesta 2023 vuoteen 2024 kustannukset nousivat 3,8 %.